

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта Амурской области**

«06» июля 2017

г.Благовещенск

1. Общая информация

1.1. Государственный орган - разработчик проекта нормативного правового акта (далее - Разработчик): министерство экономического развития Амурской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
Закон Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: Отсутствие единообразного подхода на федеральном и региональном уровне к понятиям стоимость проекта и сроки реализации проекта приводит к разногласиям в части толкования ряда терминов, содержащихся в действующей редакции Закона Амурской области от 05.09.2007 № 374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области».

В настоящее время активно используется форма поддержки в сфере агропромышленного комплекса в виде предоставления земельного участка по льготной цене, при этом объем средств, не уплаченных в областной бюджет, только по данному виду поддержки ограничивается стоимостью проекта, без учета государственной поддержки по другим формам (субсидиям).

В связи с тем, что статьей 72 Закона Амурской области от 29.12.2008 №166-03 «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области» предусмотрено предоставление земельных участков в аренду без торгов предлагается дополнить статью 10 Закона Амурской области от 05.09.2007 №374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» положениями, регламентирующими порядок предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов.

В настоящее время государственная поддержка прекращается после завершения реализации проекта и ввода его в эксплуатацию, поэтому требуется уточнение статьи 18.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Принятие законопроекта позволит уточнить основные термины, что позволит сформулировать единообразный подход для инвесторов к толкованию категорий закона.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: а) дополнить абзацем восьмым 1 следующей редакции:

«период реализации инвестиционного проекта - период, в течение которого осуществляется финансирование и создание объектов капитальных вложений, предусмотренных проектом;»

б) дополнить абзацем девятым¹ следующей редакции:

«масштабный инвестиционный проект - инвестиционный проект, который предполагает строительство объектов, предусмотренных приоритетным инвестиционным проектом, включенным в перечень приоритетных проектов области;».

в) абзац десятый после слов «инвестиционный проект общей стоимостью не менее 150 млн. руб.» заменить словами «инвестиционный проект с объемом инвестиций в форме капитальных вложений не менее 150 млн. руб. без учета налога на добавленную стоимость».

г) дополнить абзацем десятым¹ следующей редакции:

«сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» - комплекс мероприятий по информационно-консультационному, организационному содействию инвестору, направленных на реализацию инвестиционного проекта.»

2) в статье 10:

а) пункт 12 части 1 изложить в новой редакции:

«12) предоставления в собственность физическим и юридическим лицам, на период реализации приоритетного инвестиционного проекта области в сфере агропромышленного комплекса, земельных участков в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 4 Закона Амурской области от 11 декабря 2003 г. № 278-03 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Амурской области» при условии:

сумма денежных средств, не уплаченных в результате приобретения земельного участка по льготной цене, с учетом совокупности объемов государственной поддержки, оказываемой из федерального, областного и местных бюджетов в различных формах по реализуемому инвестиционному проекту, не должна превышать 50 процентов объема капитальных вложений приоритетного инвестиционного проекта (без учета налога на добавленную стоимость);

направления денежных средств, не уплаченных в результате приобретения земельных участков по льготной цене, на строительство вновь создаваемых производственных мощностей».

б) часть 1 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13) предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности области, муниципальной собственности, земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, юридическому лицу в аренду без проведения торгов при условии соответствия масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным ст.7² Закона Амурской области от 29.12.2008 № 166-03 «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области»

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» осуществляется в течении периода реализации инвестиционного проекта до ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с регламентом, утверждаемым Правительством области».

3) Пункт 1 части 1 статьи 18 изложить в новой редакции:

«1) завершения реализации проекта и ввод в эксплуатацию объектов, строительство которых предусмотрено инвестиционным проектом;»

4) Дополнить статьей 19¹ следующей редакцией:

«Статья 19¹. Статус приоритетного инвестиционного проекта

1. Инвестиционному проекту может быть присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта при условии включения его в перечень приоритетных проектов области.

2. Решение о включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов области принимается Правительством области по результатам одобрения инвестиционного проекта комиссией по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при Правительстве области. Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов области устанавливается Правительством области.

3. Решение о включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов области оформляется распоряжением Правительства области.

4. Решение об исключении инвестиционного проекта из перечня приоритетных проектов области лишает инвестиционный проект статуса приоритетного инвестиционного проекта. Соответствующие решения оформляются распоряжениями Правительства области.»

5) пункт 4 части 1 статьи 22 изложить в новой редакции:

«4) защиту капитальных вложений.»

1.7. <*> Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи проекта акта:

начало: «16 » мая _____ 201 7 г.; окончание: «19 » мая 201 7 г.

1.8. <*> Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи проекта акта:

из них учтено: полностью: _____⁹, учтено частично: _____⁹.

1.9. <*> Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи проекта акта:

<http://www.amurobl.ru/wps/wcm/connect/d26a04804131af19b0c7bf5337e3d3d/%D0%A1%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%BA%D0%0B0+%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9.PDF?MOD=AJPERES>

1.10. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Козлова Марина Петровна Должность: начальник отдела инвестиционной политики ;

Тел.:232140, адрес электронной почты: kozlova@kvest.amurobl.ru.

1.11. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/сре дняя/низкая: высокая.

1.12. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия : проект акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Амурской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Амурской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2; Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

S ' . '

Разногласия в части толкования ряда терминов, содержащихся в действующей редакции Закона Амурской области от 05.09.2007 № 374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области».

Кроме того, инвесторами активно используется форма поддержки в сфере агропромышленного комплекса в виде предоставления земельного участка по льготной цене. В связи с тем, что статьей 7² Закона Амурской области от 29.12.2008 №166-03 «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области» предусмотрено предоставление земельных участков в аренду без торгов предлагается дополнить статью 10 Закона Амурской области от 05.09.2007 №374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» положениями, регламентирующими порядок предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В ходе мониторинга правоприменения было установлено, что в действующей редакции Закона имеются не однозначные толкования понятий инвесторами.

2.3. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Уточнение формулировок и понятий возможно только на законодательном уровне субъектов;

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Проанализировано законодательство 10 лучших практик субъектов РФ : Белгородская область, Калужская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Липецкая область, Республика Татарстан, Хабаровский край, Приморский край, Новосибирская область. Нормы закона Хабаровского края «О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае», закона «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемого в форме капитальных вложений на территории

Новосибирской области», закона « О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Приморском крае» использованы для написания настоящего проекта закона.

2.6. Источники данных: _____ •

Информационно-правовая система Консультант Плюс, Законы субъектов Российской Федерации.

2.7. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Уточнение норм действующего законодательства.	С момента вступления законопроекта в силу.	Ежегодно путем мониторинга право применения норм закона

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 25.02.1999 № Э9-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»

Закон Амурской области от 29.12.2008 №166-03 «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области»

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6 Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения показателей
Уточнение норм действующего законодательства.	Увеличение количества реализуемых инвестиционных проектов	ед

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: _____

Мониторинг будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных на министерство экономического развития области и дополнительных затрат на проведение не потребует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп), интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Приоритетные инвестиционные проекты	20	Распоряжение Правительства Амурской области от 08.08.2011 №90-р «Об утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов Амурской области»

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Амурской области, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников, чел.	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Мониторинг реализации приоритетных инвестиционных проектов	постоянная	В действующем порядке	Не потребуется	Не потребуется

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Амурской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Амурской области	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Мониторинг реализации приоритетных инвестиционных проектов, включенных в Перечень приоритетных инвестиционных проектов области		

6.4. Иные сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Амурской области и местных бюджетов, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

7. Изменение , обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений,; вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекМа нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн.рублей
Инвесторы, реализующие проекты в Амурской области			

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствует

7.6. Источники данных:

Исходя из формулировки предполагаемого законопроекта.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий (очень высокая вероятность/высокая /средняя)	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
<i>Снижение объемов получаемой государственной поддержки</i>	<i>средняя</i>	Проведение контрольных мероприятий	частичный

9. <*> Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1.

Вариант 1	Вариант 2
<p>Оставить без изменения Закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»</p> <p>Статья I. Основные понятия приоритетный инвестиционный проект области - инвестиционный проект общей стоимостью не менее 150 млн. руб., направленный на реализацию основных направлений социально-экономического развития области, включенный в перечень приоритетных инвестиционных проектов области в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством области;</p>	<p>Внести в Закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» следующие изменения:</p> <p>1) в статье 1:</p> <p>а) дополнить абзацем восьмым¹ следующей редакции: «период реализации инвестиционного проекта - период, в течение которого осуществляется финансирование и создание объектов капитального строительства, предусмотренных проектом;»</p> <p>б) дополнить абзацем девятым¹ следующей редакции: «масштабный инвестиционный проект - инвестиционный проект, который предполагает строительство объектов, предусмотренных приоритетным инвестиционным проектом, включенным в перечень приоритетных проектов области;»</p> <p>в) абзац десятый после слов «инвестиционный проект общей стоимостью не мене 150 млн. руб.» заменить словами «инвестиционный проект с объемом инвестиций в форме капитальных вложений не менее 150 млн. руб. без учета налога на добавленную стоимость»</p> <p>г) дополнить абзацем десятым¹ следующей редакции: «сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» - комплекс мероприятий по информационно-консультационному, организационному</p>

Статья 10. Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности в области

1. Государственная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Области в формах:

12) предоставление физическим и юридическим лицам, реализующим приоритетный инвестиционный проект обласлив сфере агропромышленного комплекса, земельных участков в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона Амурской области от 11 декабря 2003 г. N 278-03 "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" при условии, что сумма денежных средств, не уплаченных в результате приобретения земельного участка по льготной цене, не превышает стоимости приоритетного инвестиционного проекта, (п. 12 введен Законом Амурской области от 11.10.2013 N246-03)

Статья 18. Прекращение государственной поддержки
1. Прекращение государственной поддержки

содействию инвестору, направленных на реализацию инвестиционного проекта.».

2) в статье 10:

а) пункт 12 части 1 изложить в новой редакции:

«12) предоставление в собственность физическим и юридическим лицам, реализующим приоритетный инвестиционный проект области в сфере агропромышленного комплекса, земельных участков в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 4 Закона Амурской области от 11 декабря 2003 г. № 278-03 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Амурской области» при условии:

сумма денежных средств, не уплаченных в результате приобретения земельного участка по льготной цене, с учетом совокупности объемов государственной поддержки, оказываемой из федерального, областного и местных бюджетов, по осуществляемому приоритетному инвестиционному проекту, в различных формах по реализуемому инвестиционному проекту, не должна превышать 50 процентов объема капитальных вложений приоритетного инвестиционного проекта (без учета налога на добавленную стоимость); направления денежных средств, не уплаченных в результате приобретения земельных участков по льготной цене, на строительство вновь создаваемых производственных мощностей».

б) часть 1 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13) предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности области, муниципальной собственности, земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, юридическому лицу в аренду без проведения торгов при условии соответствия масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным ст. 7² Закона Амурской области от 29.12.2008 № 166-03 «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области»

в) дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» осуществляется в течении периода реализации инвестиционного проекта до ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с регламентом, утверждаемый Правительством области».

3) Пункт 1 части 1 статьи 18 изложить в новой редакции:

производится по следующим основаниям:

1) достижение окупаемости инвестиционных проектов;

«1) завершения реализации проекта и ввод в эксплуатацию объектов, строительство которых предусмотрено инвестиционным проектом;»

4) Дополнить статьей 19¹ следующей редакции:

«Статья 19¹. Статус приоритетного инвестиционного проекта

1. Инвестиционному проекту может быть присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта при условии включения его в перечень приоритетных проектов области.

2. Решение о включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов области принимается Правительством области по результатам одобрения инвестиционного проекта комиссией по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при Правительстве области. Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов области устанавливается Правительством области.

3. Решение о включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов области оформляется распоряжением Правительства области.

4. Решение об исключении инвестиционного проекта из перечня приоритетных проектов области лишает инвестиционный проект статуса приоритетного инвестиционного проекта. Соответствующие решения оформляются распоряжениями Правительства области.

Статья 22. Государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности и защита инвестиций

1. Органы государственной власти гарантируют всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности;

4) защиту инвестиций

5) Пункт 4 части 1 статьи 22 изложить в новой редакции:

«4) защиту капитальных вложений.»

При выборе данного варианта адресатов нет

Организации, реализующие и планирующие к реализации инвестиционные проекты, в том числе приоритетные инвестиционные проекты

В данном варианте достижение заявленной цели невозможно

Уточнение терминов «приоритетные проекты» и «период реализации проекта» путем внесения указанных изменений позволит повысить их понимание инвесторами.

Отсутствие в действующем Законе ряда терминов способствуют возможному возникновению разногласий между инвесторами и Правительством Амурской области.

Введение указанных изменений в Закон не повлечет неблагоприятных последствий

9.7. <*>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:
Предлагаемый вариант № 2 направлен на уточнение действующего Закона Амурской области от 05.09.2007 № 374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области».

9.8. <*>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В Закон Амурской области от 05.09,2007 № 374-03 «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» вносятся изменения по варианту два. Что подробно изложено выше.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования нет

11. <*>Информация о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и сводного отчета

Срок проведения публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета:
С 01.06.2017-29.06.2017

11.1. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений	Из них:			причины отклонения
	Учтено		отклонено	
	полностью	учтено частично		
4	4	.	.	.

11.2. Сводка предложений, по результатам публичного обсуждения проекта нормативного правового акта области и сводного отчёта (приложение к сводному отчету), прилагается к настоящему сводному отчету.

Исполняющий обязанности министра
экономического развития области


О.В. Кукшенева
(инициалы, фамилия)

Дата / m


Подпись

МП. Козлова
232140

Л.

 erf/? ^ 2 ^ Л ^ 2 / 2 я ^

**Сводка предложений,
поступивших по итогам публичного обсуждения идеи разработки проекта
нормативного правового акта Амурской области**

1. Информация о проведении публичного обсуждения идеи разработки проекта Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области»

2. Инициатор (орган государственной власти области) Министерство экономического развития Амурской области

3. Уведомление об обсуждении идеи разработки проекта акта, размещенного 15.05.2017 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» содержит предложения по внесению изменений в вышеуказанный Закон.

4. Перечень органов, организаций и лиц, извещенных о проведении публичного обсуждения идеи разработки проекта акта в соответствии с пунктом 10 Порядка, утвержденного постановлением Правительства области от 20.08.2015 № 394:

Амурская Торгово-промышленная Палата, Амурское региональное отделение «Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», «Союз промышленников и работодателей Амурской области», Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности, Министерство природных ресурсов, Министерство внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства, Министерство сельского хозяйства, Министерство транспорта и строительства.

5. Информация о результатах рассмотрения предложений

№	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком	Комментарий разработчика
1.	Управление занятости населения Амурской области	Предложений и замечаний не имеет	15.05.2017	Учтено	-
2.	Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Амурской области	Предложений и замечаний не имеет	15.05.2017	Учтено	
3.	Министерство по физической культуре и спорту Амурской области	Предложений и замечаний не имеет	17.05.2017	Учтено	
4.	Амурское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	Предложений и замечаний не имеет	15.05.2017	Учтено	

6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений	из них:			Причины отклонения
	учтено		отклонено	
	полностью	учтено частично		
4	4			

Исполняющий обязанности
министра экономического
развития области

О.В. Кукшенева

(инициалы, фамилия)

Дата

/у^Тодй^ь

М.П. Козлова
232140

