

Заключение

об оценке регулирующего воздействия к проекту нормативного правового акта Амурской области

1. Общая информация

Министерство экономического развития Амурской области в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 20.08.2015 № 394 «Об утверждении порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Амурской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело – проект Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области», представленный разработчиком проекта акта – отдел инвестиционной политики министерства экономического развития Амурской области (далее – Разработчик) для подготовки настоящего заключения.

II. По результатам рассмотрения установлено

1. Публичные обсуждения идеи разработки проекта акта

1.1 Публичные обсуждения идеи разработки проекта акта - Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» проведены в срок с 15.05.2017 г. по 16.05.2017 г. в нарушение требований пункта 7 части 9 Порядка - срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления должен быть не менее 5 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие единообразного подхода на федеральном и региональном уровне к понятиям стоимость проекта и сроки реализации проекта приводит к разногласиям в части толкования ряда терминов, содержащихся в действующей редакции Закона Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области».

В Амурской области активно используется форма поддержки в сфере агропромышленного комплекса в виде предоставления инвесторам земельного участка по льготной цене.

В соответствии со статьей 7² Закона Амурской области от 29.12.2008 №166-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области» предусмотрено предоставление земельных участков в аренду без торгов. На основании изложенного возникает необходимость корректировки Закона Амурской области от 05.09.2007 №374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» положениями, регламентирующими порядок предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов.

1.2. Извещение о начале публичных обсуждений идеи разработки проекта акта было направлено в: Амурскую торгово-промышленную палату, Амурское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение «Союза промышленников и работодателей Амурской области», общественную палату Амурской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Амурской области, общественную организацию «Амурский областной союз женщин», Амурскую Ассоциацию продвижения и развития предпринимательства в социальной сфере области, министерство сельского хозяйства области, министерство внешнеэкономических связей, туризма и

предпринимательства области, министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности области, министерство природных ресурсов области, министерство транспорта и строительства области, министерство внутренней и информационной политики области, министерство жилищно-коммунального хозяйства области, министерство здравоохранения области, министерство имущественных отношений области, министерство культуры и архивного дела области, министерство образования и науки области, министерство по физической культуре и спорту области, министерство экономического развития области, министерство юстиции области, управление ветеринарии и племенного животноводства области, управление государственного заказа области, управление государственного регулирования цен и тарифов области, управление занятости населения области, управление записи актов гражданского состояния области, управление информатизации области, управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, государственную жилищную инспекцию области, государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (Гостехнадзор), государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия области, инспекцию государственного строительного надзора

(перечень органов, организаций и лиц, извещенных о проведении публичного обсуждения)

1.3. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи проекта акта, сводка предложений составлена и размещена на официальном сайте по адресу: <http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/ORV>

Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи проекта акта – 4, учтены полностью.

2. Публичные обсуждения проекта нормативного акта и сводного отчета

2.1. Публичные обсуждения проекта нормативного акта Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» и сводного отчета от 06.07.2017 г. проведены в срок с 01.06.2017 г. по 29.06.2017 г.

Проектом Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» предлагается сравнение возможных вариантов решения проблемы (два варианта решения):

- 1) оставить без изменения;
- 2) внести следующие изменения:

1. В статье 1:

а) дополнить абзацем восьмым¹ следующей редакции «период реализации инвестиционного проекта - период, в течение которого осуществляется финансирование и создание объектов капитального строительства, предусмотренных проектом;»;

б) дополнить абзацем девятым¹ следующей редакции: «масштабный инвестиционный проект – инвестиционный проект, который предполагает строительство объектов, предусмотренных приоритетным инвестиционным проектом, включенным в перечень приоритетных проектов области;»;

в) абзац десятый после слов «инвестиционный проект общей стоимостью не менее 150 млн. руб.» заменить словами «инвестиционный проект с объемом инвестиций в форме капитальных вложений не менее 150 млн. руб. без учета налога на добавленную стоимость»;

г) дополнить абзацем десятым¹ следующей редакции: «сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» - комплекс мероприятий по информационно-консультационному, организационному содействию инвестору, направленных на реализацию инвестиционного проекта.».

2. В статье 10:

- а) пункт 12 части 1 изложить в новой редакции:

«12) предоставления в собственность физическим и юридическим лицам, реализующим приоритетный инвестиционный проект области в сфере агропромышленного комплекса, земельных участков в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 4 Закона Амурской области от 11 декабря 2003 г. № 278-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Амурской области» при условии:

- сумма денежных средств, не уплаченных в результате приобретения земельного участка по

льготной цене, с учетом совокупности объемов государственной поддержки, оказываемой из федерального, областного и местных бюджетов, по осуществляемому приоритетному инвестиционному проекту, в различных формах по реализуемому инвестиционному проекту, не должна превышать 50 процентов объема капитальных вложений приоритетного инвестиционного проекта (без учета налога на добавленную стоимость);

- направления денежных средств, не уплаченных в результате приобретения земельных участков по льготной цене, на строительство вновь создаваемых производственных мощностей»;

б) часть 1 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«13) предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности области, муниципальной собственности, земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, юридическому лицу в аренду без проведения торгов при условии соответствия масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным ст.7² Закона Амурской области от 29.12.2008 № 166-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области»;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» осуществляется в течение периода реализации инвестиционного проекта до ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с регламентом, утверждаемый Правительством области».

3. Пункт 1 части 1 статьи 18 изложить в новой редакции:

«1) завершения реализации проекта и ввод в эксплуатацию объектов, строительство которых предусмотрено инвестиционным проектом;»

4. Дополнить статьей 19¹ следующей редакции:

«Статья 19¹. Статус приоритетного инвестиционного проекта.

1. Инвестиционному проекту может быть присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта при условии включения его в перечень приоритетных проектов области.

2. Решение о включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов области принимается Правительством области по результатам одобрения инвестиционного проекта комиссией по приоритетным инвестиционным проектам и улучшению инвестиционного климата при Правительстве области. Порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов области устанавливается Правительством области.

3. Решение о включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных проектов области оформляется распоряжением Правительства области.

4. Решение об исключении инвестиционного проекта из перечня приоритетных проектов области лишает инвестиционный проект статуса приоритетного инвестиционного проекта. Соответствующие решения оформляются распоряжениями Правительства области.»

5. Пункт 4 части 1 статьи 22 изложить в новой редакции:

«4) защиту капитальных вложений.»

2.2. Извещение о начале публичных обсуждений НПА было направлено заинтересованным лицам, указанным в пункте 1.2 настоящего заключения.

(перечень органов, организаций и лиц, извещенных о проведении публичного обсуждения)

2.3. По результатам рассмотрения предложений, поступивших по итогам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, Разработчиком составлена сводка предложений и приложена к сводному отчету от 07.07.2017 года.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» замечаний и предложений не поступило. В сводке предложений ошибочно отражены данные по итогам обсуждения проекта акта.

В ходе рассмотрения проекта Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» и сводного отчета поступили предложения для публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета от заинтересованного органа государственной власти области, интересы которого затрагивает разрабатываемый проект акта - министерства сельского хозяйства области.

2.4. Сводный отчет от 06.07.2017 размещен на официальном сайте по адресу: <http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/ORV>

III. Выводы

1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия при подготовке проекта акта Разработчиком - нарушены сроки проведения процедур.

2. Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению отсутствуют.

3. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствуют.

4. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Амурской области, отсутствуют.

5. По результатам оценки регулирующего воздействия установлено недостаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования.

6. Иные замечания и предложения.

В соответствии с несоблюдением порядка проведения оценки регулирующего воздействия (пункт 29 Порядка), предлагается осуществить доработку проекта Закона Амурской области «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об инвестиционной деятельности в Амурской области».

Провести процедуры, предусмотренные для публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок, установленный пунктом 19 Порядка, не менее 20 рабочих дней, для акта с высокой степенью регулирующего воздействия.

Министр экономического развития Амурской области
С.И.Балова

13.07.2017

Дата



Подпись

Л.Н.Красильникова
232-121

